

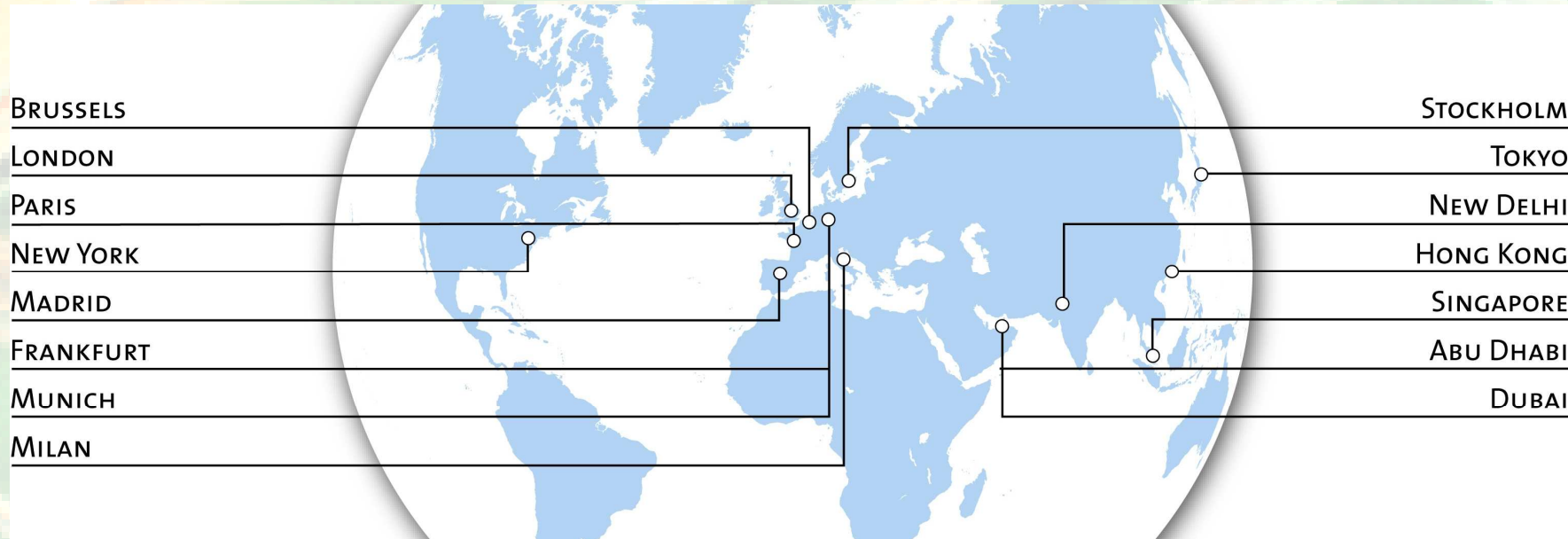
# Mobility conference 2009

- Milano, 9 febbraio 2009 -

La semplificazione normativa per accelerare la  
realizzazione delle infrastrutture:  
è tutto quello che serve?

Avv. Prof. Franco Vigliano  
Responsabile Energia, Trasporti e Infrastrutture  
Ashurst Italia

# ASHURST





# Ashurst

## Energy, Transport & Infrastructure Global Team

*Project Finance Deal of the Year 2008  
- Finance Magazine Awards -*

## ASHURST

**Energia Trasporti e Infrastrutture**  
**Leader in Italia**



- **Project Financing**
- **Project Development**
- **Export credit**
- **Infrastructure finance**
- **Aircraft lease and financing**

- **PFI/PPP**
- **Asset finance**
- **PE**
- **M&A, acquisition finance**
- **Ship financing**

***Italian Team of the year 2008 – ACQ Awards***

## SPONSOR ETI

## LENDERS ETI



## 12 anni di Brebemi

- 1997 Quadro strategico delle infrastrutture per la mobilità in Lombardia (Unione Province Lombarde)
- 1998 L. 413/98 (Merloni Ter)
- 1998 1° progetto Brebemi
- 1999 Intesa Istituzionale di Programma (Governo e Regione Lombardia)
- 2000 Accordo di Programma Quadro per la riqualificazione ed il potenziamento del sistema autostradale e della grande viabilità della Regione Lombardia (Governo e Regione Lombardia)
- 2001 DPCM di approvazione del Piano Generale dei Trasporti e della Logistica
- 2001 Programma Triennale ANAS approvato dal Ministro dei Lavori Pubblici
- 2001 Avviso dell'ANAS per proposte del promotore (giugno)  
Proposta Brebemi SpA (Giugno)  
Bando di gara (dicembre)
- 2001 L. 443/2001 (Legge Obiettivo) + Delibera CIPE 121/2001
- 2002 L. 166/02 – Prelazione del Promotore
- 2002 D.Lgs. 190/02 Infrastrutture Strategiche

## 12 anni di Brebemi

- 2003 Aggiudicazione provvisoria
- 2003 Firma Convenzione di Concessione per la costruzione e gestione dell'Autostrada
- 2004 Costituzione Società di Progetto Brebemi Spa
- 2004 Firma Term Sheet Contratto di Costruzione EPC
- 2005 CIPE approvazione progetto preliminare con prescrizioni da recepire in sede di redazione del progetto definitivo
- 2006 DL 163/2006 Codice Appalti
- 2006 DL 262/2006 (ottobre) → L. 286/2006 (novembre) modificato dalla L. 296/2006 (dicembre – Finanziaria 2007): nuova disciplina normativa delle concessioni autostradali
- 2007 CIPE: direttiva di regolazione economica del settore autostradale
- 2007 CIPE: approvazione schema di convenzione unica
- 2007 costituzione CAL Spa
- 2007 Agosto – Convenzione di Concessione CAL – Brebemi
- 2008 Progetto Definitivo approvato da CAL
- 2008 D.Lgs. 152/2008 – Terzo Decreto Correttivo C.A.

## Domanda: abbiamo bisogno di nuove leggi?

### Leggi statali

- Codice dei contratti pubblici per lavori, servizi e forniture
- Norme speciali di settore (es. 15/6/2006 per il settore auto)

### Leggi regionali

- Pedemontana Veneta: L. Reg. Veneto 78 del 9/8/2002
- Lombardia-Mantova L. Reg. Lombardia 15/5/2001
- Emilia Romagna: L. Reg. Emilia Romagna 34/4/1999

### Province a statuto speciale

- CPT Trento – Legge Prov. 35 del 31/7/1990

### Regolamenti di autorità locali

- Regioni, Province, Aziende, Agenzie, ecc.

### Leggi europee

- Direttiva 2004/17/EC (acque, energia, gas, trasporti e servizi postali)
- Direttiva 2004/18/EC (Lavori, forniture e servizi pubblici)
- Decisioni e raccomandazioni della Commissione
- Giurisprudenza della Corte di Giustizia



## Risposta: assolutamente NO!



Troppe norme e troppe autorità con competenze che si sovrappongono creano incertezza.

Da un punto di vista di bancabilità e di sviluppo è preferibile un corpo normativo unico (es. D.Lgs. 163/2006) conforme alla disciplina comunitaria.

Cos'altro occorre?

1. Procedure più veloci e certe
2. Migliori standard contrattuali per concessioni e appalti
3. Maggiore attenzione al profilo di bancabilità

## 1. Procedure più veloci e certe

- (a) Gare: Gara unica (D.Lgs. 152/08)
- (b) Autorizzazioni: Autorizzazione unica
  - (i) Anticipazione della Autorizzazione Unica (inclusiva della VIA) alla fase di progetto preliminare, come per le opere della Legge Obiettivo
  - (ii) Introduzione del principio di dissensi nella Conferenza dei Servizi non solo motivati ma costruttivi (proposizione obbligatoria di soluzioni alternative o modificative)
  - (iii) Riduzione dei tempi dei processi autorizzativi e maggior ricorso al silenzio assenso
  - (iv) Indennizzi al concessionario per ritardi della amministrazione

## Misure per favorire il consenso locale

Informazione e confronto locale:

→ commissione tecnica mista per favorire informativa con garanzia di competenza e terzietà

Estensione del principio delle misure compensative introdotto dal Decreto Marzano in tema di energia:

→ compensazioni in natura a diretto beneficio della popolazione (sconti su energia e teleriscaldamento/condizionamento, esenzione tassa rifiuti, trasporti gratuiti, ecc.)

→ compensazioni alla comunità (strade, ospedali, ecc.)

→ incentivazione alla composizione rapida

- costi della commissione tecnica in parte a carico del concedente e in parte dedotti dalle misure compensative
- costi per azioni di sgombrò dedotti da compensazioni offerte

## 2. Migliori standard contrattuali

- (i) Enti Aggiudicatori spesso con insufficiente competenza → incaricare consulenti e porre il costo a carico del progetto
- (ii) Occorre maggiore flessibilità nella fase negoziale → comprendere le esigenze del progetto

## 3. Maggiore attenzione ai profili di bancabilità

- rischio utenza
- forza maggiore
- mutamento normativo
- supporto delle Regioni per gli enti locali con basso rating
- costi non ammortizzati a fine concessione
- diritti dei finanziatori in caso di risoluzione

→ sfruttare la disponibilità del PF per trasformare i costi di investimento in canoni di servizio a lungo termine

## Ashurst ETI - Italy

Franco Vigliano

Tel. +39 02 85423 451

[franco.vigliano@ashurst.com](mailto:franco.vigliano@ashurst.com)

